

#### PUBLICATION DE LA DIRECTION DEPARTEMENTALE DES TERRITOIRES





## Territoire d'étude projet de SCoT du Charolais Brionnais

#### Enjeux du foncier agricole

### Consommation

d'espace

# En Saône-et-Loire, une consommation foncière non négligeable, en progression ces dernières années

La Saône-et-Loire présente la surface agricole la plus importante de la région Bourgogne et la seconde au niveau national. Le nombre des exploitations agricoles professionnelles a été divisé par deux en 25 ans. Corrélativement, la surface moyenne des exploitations a doublé. Cependant, globalement, la surface agricole utilisée en Saône-et-Loire a diminué de 3% sur les 20 dernières années, soit près de 18 000 ha. Cela représente en moyenne 1 000 ha/an, soit le potentiel d'une dizaine d'installations.

Si d'apparence, la perte de surfaces agricoles s'avère globalement peu importante au regard de la ressource disponible, elle est en revanche élevée ramenée à la population (1,8 ha/an pour 1 000 habitants, contre 0,6 dans le département du Rhône et 1,3 à l'échelle de la Bourgogne).



### En France, une perte d'espaces agricoles et naturels considérable

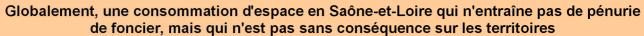
Entre 1990 et 2008, la perte de Surface Agricole Utile (SAU) a été deux fois plus importante qu'en Allemagne, avec en moyenne 68 000 ha par an, soit une baisse totale de 4 %. Plus récemment, la situation s'est aggravée avec près de 86 000 ha de terres perdues en 2010.

### Objectif de préservation des espaces agricoles et naturels

- → **Loi Grenelle 2** portant engagement national pour l'environnement (loi n° 2010-788 du 12 juillet 2010)
- → Loi de modernisation de l'agriculture et de la pêche (loi n° 2010-874 du 27 juillet 2010)

# En Charolais Brionnais, une consommation foncière relativement faible, mais en forte progression ces dernières années

Sur les cinquante dernières années, l'urbanisation s'est développée de manière concentrée sur les principaux pôles du territoire. Aujourd'hui, elle est plus diffuse, particulièrement sur la frange sud du Charolais Brionnais et se fait pour l'essentiel au détriment d'espaces agricoles. Elle est fortement orientée vers l'habitat individuel, réalisé sur des parcelles de grande taille. Ainsi, la surface moyenne des parcelles pour l'habitat individuel a plus que doublé depuis 1965, en passant de 900 m² à près de 2 000 m².





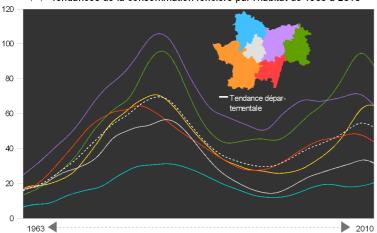


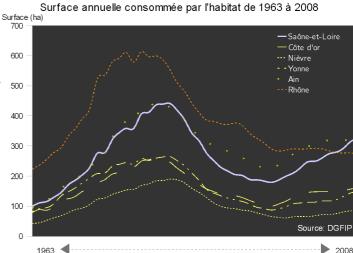
Illustrations de la consommation d'espace

La Saône-et-Loire se démarque de ses voisins par une tendance à la hausse de la consommation foncière pour l'habitat

La Saône-et-Loire est le département de Bourgogne qui a le plus consommé de foncier pour l'habitat.

Surface (ha) Tendances de la consommation foncière par l'habitat de 1963 à 2010

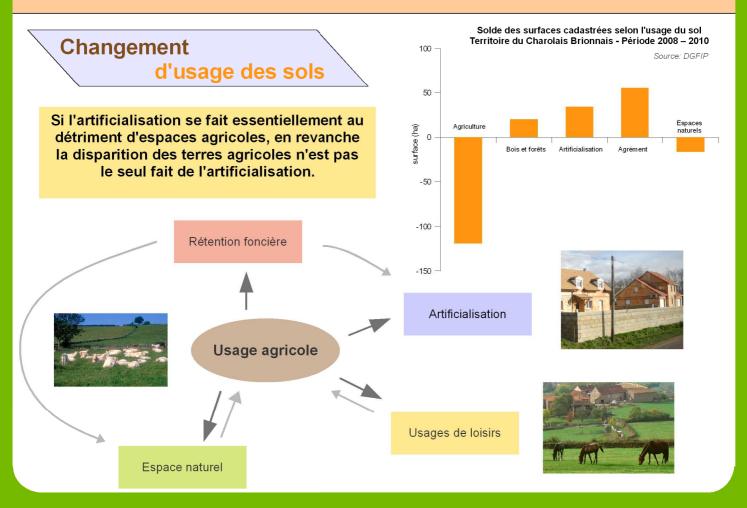




# Des tendances territoriales proches mais des niveaux de consommation d'espaces différents

La Bresse et le Charolais Brionnais enregistrent une forte hausse de la consommation foncière pour l'habitat au cours de la période récente.

Pour parvenir à une gestion économe de l'espace tout en développant l'habitat, il convient de réfléchir à de nouvelles formes urbaines et à de nouvelles formes d'habitats.











Nature des conséquences du prélèvement de foncier agricole sur les exploitations

**Exploitations** 

agricoles

Conséquences économiques

Pertes de revenus, frein au développement de l'exploitation pour la construction de nouveaux bâtiments ...

Conséquences sur les systèmes de production

Déstructuration du parcellaire agricole ...

Conséquences environnementales et réglementaires

Réduction des surfaces d'épandages

Conséquences sociales

Conflits d'usages ...

Organisation du parcellaire des exploitations et types de productions

Morcellement et éloignement des parcelles du siège des exploitations sont des facteurs importants dans l'organisation du travail des agriculteurs.

Il existe une relation forte entre contraintes du parcellaire et choix de localisation des productions.

#### **Exploitations laitières**

La proximité des prairies du siège est essentielle

#### Exploitations céréalières

Accessibilité et formes des parcelles sont essentielles

#### Exploitations à dominante élevage

Valorisation des petites parcelles isolées difficilement exploitables pour le pâturage, par la fauche pour la production fourragère



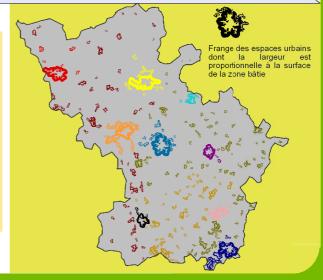


Une dispersion importante du parcellaire ou un éloignement important tendent à alourdir le travail avec une part importante de transport, engendrant des surcoûts de fonctionnement.

# Impact de l'urbanisation sur l'activité agricole en périphérie des zones urbaines du Charolais Brionnais

### Caractéristiques des espaces en limite de l'urbanisation

- des espaces essentiellement agricoles
- Une part importante des exploitations agricoles du territoire exploitent des terres situées dans les franges urbaines
- pour l'essentiel des exploitations professionnelles exerçant une activité d'élevage bovin
- pour une cinquantaine d'exploitations, principalement situées dans les franges urbaines des pôles de proximité, un impact potentiellement fort d'une urbanisation dans les franges puisque plus de la moitié de leur SAU se situe dans ces espaces







#### Illustration de différentes problématiques liées à l'organisation du parcellaire des exploitations

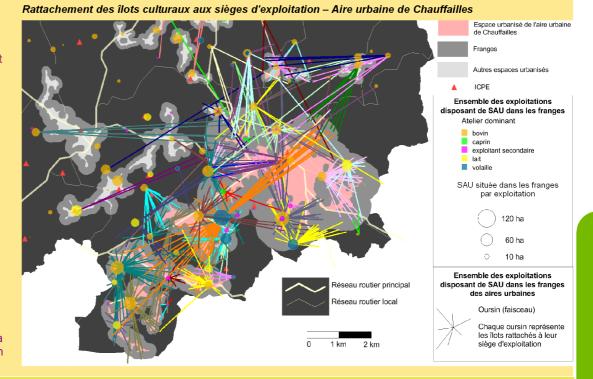
dispersion et éloignement des parcelles par rapport au siège d'exploitation



circulations des engins agricoles : traversée de zones résidentielles, circulation sur réseau routier structurant



conflits d'usages : épandages à proximité d'habitations, bruit, traitements phytosanitaires, tensions avec autres usagers de la voirie lors de la circulation d'engins agricoles



#### Pour une agriculture durable ...

Cette publication reprend des éléments de connaissance, d'analyse et d'outils des différentes études citées dans la bibliographie en fin de document. Ces éléments permettent d'une part d'évaluer et de caractériser la consommation d'espace, et d'autre part d'appréhender le fonctionnement d'espaces agricoles ciblés autour de l'urbanisation existante.

Ce territoire enregistre une forte progression de la consommation foncière ces dernières années. Les espaces autour de l'urbanisation existante, là où le développement urbain se produira probablement, sont importants pour l'activité agricole du territoire. Ils composent en effet une partie de la SAU de nombreuses exploitations. En outre, la fragilité de ces exploitations au regard des politiques d'aménagement est variable et multifactorielle : contraintes du parcellaire, types de production, circulations agricoles et accessibilité, part de SAU impactée, reprise d'exploitation, investissements agricoles, statut des exploitations ...

Le développement des communes ne doit pas se résumer simplement à une croissance de la population, il doit prendre en compte le développement de la vie sociale dans un cadre de vie de qualité et la préservation des espaces agricoles et naturels. Ces espaces sont non seulement le support d'une activité économique à part entière, difficilement délocalisable, mais ils assument aussi d'autres fonctions : maintien de la biodiversité, corridors écologiques, mise en valeur des paysages etc. La logique de développement durable et équilibré des territoires implique de prendre en compte les spécificités de l'activité agricole pour garder des espaces fonctionnels, avec leur logique de fonctionnement propre : besoins d'aménagements, de visibilité sur le foncier à long terme, besoins d'accès aux parcelles et de circulations adaptés, besoins d'espace pour le développement des bâtiments agricoles, productions agricoles différentes selon la qualité des terres, etc.

L'ouverture à l'urbanisation doit s'inscrire dans le cadre du développement durable en encourageant l'urbanisation autour des lieux de vie, tout en en mesurant les incidences sur l'activité agricole. Ces dernières sont multiples, soit directes comme la consommation de foncier, la perte de revenu, la perte de surfaces épandables, soit indirectes comme l'organisation du travail, les déplacements du matériel et des animaux.

Dans un projet d'aménagement, il est important d'avoir une bonne connaissance des espaces agricoles, de leur fonctionnement afin d'intégrer en amont, les problématiques et enjeux liées à leur préservation, à leur valorisation et au maintien d'une agriculture durable de proximité.

#### <u>Bibliographie</u>

- Éléments de connaissance sur la consommation foncière d'espace en Saône-et-Loire DDT 71 Décembre 2011
- Chantier agriculture SCoT Territoire d'étude projet de SCoT du Charolais Brionnais :
- → Économiser les espaces agricoles et forestiers DDT 71 Juin 2011
- → Une approche de la mesure de l'impact de l'urbanisation sur l'activité agricole en périphérie des zones urbaines existantes DDT 71 Octobre 2012

Crédit photos: Bernard BILLET



### DIRECTION DEPARTEMENTALE DES TERRITOIRES DE SAÔNE-ET-LOIRE Mission Connaissance des Territoires et Propective

37 Bd Henri Dunant - CS 80140 - 71040 MACON CEDEX

Tél 03-85-21-28-00 - Fax 03-85-38-01-55 - Mél : ddt-directeur@saone-et-loire.gouv.fr

Internet: http://www.saone-et-loire.gouv.fr

Directeur de la publication : Christian DUSSARRAT Impression : DDT71 © DDT 2012